



# **Hotspots van Uitvoeringsinstituut Werknemersverzekeringen (UWV) 2014-**

Versie 2.0  
Datum 21-9-2021  
Status vastgesteld  
Vastgesteld door het strategisch informatieoverleg (SIO) op 12 november 2021

# Toelichting

## Inleiding

Op grond van artikel 5, 1, sub e, van het Archiefbesluit 1995 kunnen in bijzondere gevallen archiefstukken, die in een selectielijst zijn gewaardeerd als te vernietigen alsnog worden gewaardeerd als te bewaren. Eén mogelijk instrument is de periodieke hotspotmonitor, zoals deze door de handreiking *Belangen in Balans (versie 1.0)* (BiB) van het Nationaal Archief wordt omschreven.

## Hotspots: definitie en criteria

Een hotspot is een gebeurtenis of kwestie die zorgt voor een opvallende of intensieve interactie tussen overheid en burgers en/of burgers onderling. Het gaat dus om zaken die veel maatschappelijke beroering veroorzaken. Een hotspot voldoet aan één of meer van de volgende criteria:

- Er is sprake van een (schokkende) gebeurtenis of reeks van gebeurtenissen die voor veel maatschappelijke beroering zorgt en waarvoor uitzonderlijk veel aandacht bestaat in de media. Bijvoorbeeld: de schietpartij in een winkelcentrum in Alphen aan den Rijn (2011); de vuurwerkramp in Enschede (2000); het neerstorten van vlucht MH17 (2014); het uitbreken van de vogelgriep (2014).
- Er is sprake van een gebeurtenis of kwestie die belangrijke principiële tegenstellingen tussen burgers aan het licht brengt, het debat over de kwestie maakt veel emoties los. Bijvoorbeeld: de discussie over Zwarte Piet (2013 e.v.).
- Er is sprake van een gebeurtenis of kwestie die aanleiding is voor een intensief publiek debat over het functioneren van de Nederlandse overheid. Bijvoorbeeld: het delen van de metadata van telefoonverkeer met de NSA door de AIVD (2014); de Schipholbrand (2005).
- Er is sprake van een politieke kwestie waardoor de positie van de minister of het Kabinet ernstig is bedreigd. Bijvoorbeeld: de fraude met toeslagen door Bulgaren (2013); de nationalisatie van ABN AMRO (2008).

## Hotspotmonitor: instrument voor identificatie van hotspots

De hotspotmonitor is gericht op het identificeren van gebeurtenissen en kwesties in de samenleving die grote invloed hebben uitgeoefend op de activiteiten van de organisatie.

Het doel van de periodieke hotspotmonitor is om er voor te zorgen dat de archiefbescheiden die betrekking hebben op deze hotspots worden aangewezen voor blijvende bewaring.

De gehanteerde criteria en procedure zijn deels beschreven en vastgelegd in de selectielijst UWV, meer in het bijzonder op pagina 45-46. In de selectielijst spreekt UWV over een 'uitvoeringslijst cultuurhistorisch erfgoed' en niet over een hotspotlijst. Dit komt doordat de selectielijst van UWV is ontwikkeld voordat de hotspotlijst als instrument is geïmplementeerd door het Nationaal Archief. Wat niet is opgenomen in de selectielijst is dat de voorliggende hotspotlijst wordt vastgesteld in het Strategisch Informatieoverleg (SIO) waaraan een vertegenwoordiger van UWV en de algemene rijksarchivaris deelnemen.

## Verhouding tot de Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG)

De AVG gaat uit van het principe van doelbinding: persoonsgegevens mogen enkel verwerkt worden voor uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden en niet zomaar voor andere doeleinden. De AVG maakt daarbij een onderscheid tussen gewone persoonsgegevens, bijzondere persoonsgegevens en strafrechtelijke gegevens. Meer informatie hierover is te vinden op de website van de Autoriteit Persoonsgegevens: <https://autoriteitpersoonsgegevens.nl>.

Voor blijvend te bewaren gegevens geldt ook de 'archivering in het algemeen belang'. Archivering in het algemeen belang is in de AVG beperkt tot overheidsinstanties of openbare of particuliere organen die wettelijk verplicht zijn om archiefbescheiden te beheren. Het uitgangspunt is dat archiefvormers 'archivering in het algemeen belang' al toepassen tijdens het verzamelen van persoonsgegevens en dus niet alleen ná overbrenging naar een archiefbewaarplaats. In het kader van 'archivering in het algemeen belang' is het permanent bewaren van persoonsgegevens verenigbaar met de oorspronkelijke rechtmatige doeleinden waarvoor ze zijn verzameld. De belangenafweging en motivatie tot het permanent bewaren moet zijn neerslag vinden in de selectielijst, waarover, desgevraagd, verantwoording moet kunnen worden afgelegd.

De huidige, in 2017 vastgestelde 'Selectielijst Uitvoeringsinstituut Werknemersverzekeringen (UWV) vanaf 2014' houdt logischerwijze nog geen rekening met alle aspecten van de in mei 2018 in werking getreden AVG. UWV heeft evenwel het voornemen om bij een herziening van deze selectielijst ook de AVG mee te nemen. De hotspotlijst bouwt voort op de selectielijst en dient dus enkel de (eventuele) gewijzigde waardering te verantwoorden, zonder alle (in de toekomst toegevoegde) informatie uit de selectielijst te herhalen.

## Wijzigingen ten opzichte van vorige versie

Versienummer	Datum vaststelling	Toelichting
1.0	14 mei 2020	<ul style="list-style-type: none"><li>• Toevoeging hotspot COVID-19</li></ul>
2.0	12 november	<ul style="list-style-type: none"><li>• Uitbreiding hotspot COVID-19.</li><li>• Toevoeging hotspot MH17.</li></ul>

De voorliggende hotspotlijst vervangt versie 1.0 van deze hotspotlijst die vastgesteld was op 14 mei 2020. De wijziging heeft betrekking op de uitbreiding van de beschrijving van de hotspot COVID-19. De uitbreiding beschrijft de aanvullende taken zoals deze na mei 2020 door UWV zijn opgepakt. Daarnaast is de hotspot "vliegcrash MH17" toegevoegd als hotspot (nr. 2).

## Disclaimer

Na vaststelling van de hotspotlijst zal bepaald worden welke archiefbescheiden uitgezonderd worden van vernietiging. Mogelijk zijn archiefbescheiden al vóór vaststelling van een hotspotlijst vernietigd volgens de geldende selectielijst. Het is ook mogelijk dat archiefbescheiden met betrekking tot een hotspot niet uitgezonderd worden van vernietiging, omdat deze niet van belang zijn voor de reconstructie van de hotspot.

## Hotspots UWV

<b>Uniek nummer</b>	<b>1</b>
<b>Hotspot</b>	<b>Coronavirus (COVID-19 of SARS-CoV-2)</b>
Datering	11-3-2020– heden
Criteria	Maatschappelijke beroering / media-aandacht <input checked="" type="checkbox"/>
	Tegenstellingen tussen burgers / emoties <input type="checkbox"/>
	Debat functioneren overheid <input type="checkbox"/>
	Positie minister/kabinet <input type="checkbox"/>
Nadere omschrijving	<p>Op 11 maart 2020 heeft de directeur-generaal van de Wereldgezondheidsorganisatie de uitbraak van het nieuwe Coronavirus (ook wel COVID-19 of SARS-CoV-2 genoemd) officieel uitgeroepen als een pandemie. Ook in Nederland zien we veel maatschappelijke beroering en uitzonderlijk veel aandacht voor dit onderwerp in de media. De Nederlandse Rijksoverheid voert een regierol en werkt samen met allerlei organisaties om besmettingen te voorkomen en de gevolgen van het nieuwe virus te beperken.</p> <p>Naar aanleiding hiervan heeft de minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (SZW) samen met de minister van Economische Zaken en Klimaat en de minister van Financiën op 12 maart 2020 de Tweede Kamer geïnformeerd in een Kamerbrief over economische maatregelen met betrekking tot het coronavirus. Deze economische maatregelen hadden ook betrekking op het takenpakket van UWV. Deze en andere maatregelen zijn uiteindelijk doorontwikkeld naar verschillende regelingen, die onder andere door UWV worden uitgevoerd.</p>
Rol organisatie	<p>UWV is verantwoordelijk voor het helpen van mensen bij het vinden van werk en mocht dit niet lukken het verstrekken van een werknemersuitkering voor zo lang als nodig. De gevolgen van de coronacrisis hebben ook UWV geraakt. Voor de bepaling van de reikwijdte van de hotspot worden de volgende verhaallijnen gehanteerd met daaraan gekoppeld taken uit de selectielijst UWV, al dan niet met informatie die uitgezonderd zal worden van vernietiging:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Verhaallijn 1: Bestuurlijke besluitvorming n.a.v. COVID-19. Bijvoorbeeld besluit van de Raad van Bestuur om tijdelijk bepaalde reguliere dienstverlening aan te passen of om over te gaan tot oprichting van een crisisteam binnen UWV.</li> <li>• Verhaallijn 2: Beleidsbeslissingen n.a.v. COVID-19. Bijvoorbeeld aanpassen van werkinstructies voor medewerkers</li> <li>• Verhaallijn 3: Inrichten van de regelingen Noodmaatregel Overbrugging Werkgelegenheid (NOW), Tijdelijke Overbruggingsregeling voor Flexibele Arbeidskrachten (TOFA) en de Tijdelijke regeling aanvullende crisisdienstverlening COVID-19 (Mobiliteitsdienstverlening en Kassier)</li> <li>• Verhaallijn 4: Uitvoeren van de regelingen NOW en TOFA.</li> <li>• Verhaallijn 5: Bestuurlijke verantwoording en evaluatie n.a.v. COVID-19 en de NOW en TOFA.</li> </ul>
Mogelijke andere betrokken rijksorganisaties	Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid.

<b>Uniek nummer</b>	<b>2</b>
<b>Hotspot</b>	<b>Vliegramp MH17</b>
Datering	2014-2017
Criteria	Maatschappelijke beroering / media-aandacht <input checked="" type="checkbox"/>
	Tegenstellingen tussen burgers / emoties <input type="checkbox"/>
	Debat functioneren overheid <input type="checkbox"/>
	Positie minister/kabinet <input type="checkbox"/>
Nadere omschrijving	<p>Op 17 juli 2014 is een Boeing 777-200ER van Malaysia Airlines met vluchtnummer MH17 neergehaald bij het Oost-Oekraïense dorp Hrabove in het Donetskbecken, in een gebied waar op dat moment een pro-Russische opstand gaande was. Aan boord waren 298 mensen, die bij de ramp allen zijn omgekomen.</p> <p>Er volgden al snel speculaties over de oorzaak van de crash, waarbij een beschieting van het vliegtuig dat zich op 10 kilometer hoogte bevond waarschijnlijk werd geacht. De VN-Veiligheidsraad was unaniem in zijn oordeel dat het vliegtuig was neergehaald (zonder een oorzaak of schuldige partij aan te wijzen) en veroordeelde deze actie op 21 juli 2014 in VR Resolutie 2166.</p>
Rol organisatie	<p>UWV is verantwoordelijk voor het helpen van mensen bij het vinden van werk en mocht dit niet lukken het verstrekken van een werknemersuitkering voor zo lang als nodig. UWV heeft zijdelings te maken gehad met de gevolgen van deze vliegramp. Zo is er contact geweest met nabestaanden en is er binnen de organisatie en in overleg met het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (SZW) gekeken welke activiteiten ondernomen moesten worden naar aanleiding van de ramp.</p> <p>Het gevormde archief heeft betrekking op de volgende twee proceslijnen:  6. Informatieverstrekking waaronder: informatie aan nabestaanden van uitkeringsgerechtigden en externe berichtgeving i.v.m. nationale rouw;  7. Nazorg en herdenking waaronder: het voeren van overleg intern en met het ministerie van SZW en communicatie met nabestaanden.</p>
Mogelijke andere betrokken rijksorganisaties	Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid. Zie ook het informatieoverzicht MH17 op de website van het Nationaal Archief: <a href="https://www.nationaalarchief.nl/onderzoeken/zoekhulpen/informatieoverzicht-neerhalen-vlucht-mh17">https://www.nationaalarchief.nl/onderzoeken/zoekhulpen/informatieoverzicht-neerhalen-vlucht-mh17</a>